



## **PALANGOS MIESTO RINKLIAVŲ CENTRAS**

Biudžetinė įstaiga, Gintaro g. 33A, LT-00134 Palanga, tel. (8 460) 49 003,  
el. p. info@pmrc.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302290562

---

### **Palangos miesto savivaldybės administracijai**

Vytauto g. 112

Palanga

2019-09-10 Nr. (1.11)-C23-376

### **DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO**

Palangos miesto rinkliavų centras (toliau - Rinkliavų centras) yra Palangos miesto savivaldybės tarybos sprendimu įsteigta biudžetinė įstaiga, teikianti miesto viešosios infrastruktūros priežiūros, plėtros ir vietinių rinkliavų administravimo paslaugas. Rinkliavų centras įgyvendindamas keliamus tikslus atlieka Palangos miesto rinkliavų centro nuostatuose numatytas funkcijas, pavyzdžiui, administruoja vietines rinkliavas už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą ir už naudojimąsi Palangos miesto savivaldybės tarybos nustatytais vietomis automobiliams statyti, fiksuoja kelių eismo taisyklių pažeidimus bei perduoda pažeidimų aktus Palangos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įgaliotam Palangos miesto savivaldybės administracijos skyriui, administruoja savivaldybės būsto ir socialinio būsto nuomos mokesčio surinkimą iš nuomininkų, gyvenančių savivaldybei nuosavybės teise priklausančiuose nuomajamuose būstuose, išduoda leidimus bei verčiasi kitomis įstatymų nedraudžiamomis veiklos rūšimis, susijusiomis su Centro veiklos tikslais.

Rinkliavų centras vadovaudamasis Lietuvos Respublikos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, 7 punktu, atsižvelgdama į Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybių įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau – Rekomendacijos), atliko korupcijos pasireiškimo nustatymą Rinkliavų centre.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė Rinkliavų centre nustatyta taikant dokumentų vertinimo loginius metodus, analitiniu būdu analizuojant Rinkliavų centro veiklą ir veiklos sritis reglamentuojančius teisės aktus. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą analizuojamas laikotarpis nuo 2018 m. III ketvirčio iki 2019 m. III ketvirčio.

Rinkliavų centro veiklos sritys, kuriose yra pasireiškimo tikimybė, vertinamos pagal šiuos Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnyje ir Rekomendacijose numatytas kriterijus:

1. padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla;
2. pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas;
3. atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;

4. veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;
5. daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo;
6. naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija;
7. anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla:***

Per analizuojamą laikotarpį nebuvo užfiksuota Korupcijos prevencijos įstatymo 2 str. 2 d. nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuota kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:***

Rinkliavų centras nėra įgaliotas vykdyti kontrolės ar priežiūros funkcijų Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 punkto prasme, todėl jo veikla neatitinka šio kriterijaus.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti:***

Rinkliavų centre darbuotojai nėra valstybės tarnautojai, todėl neatitinka šio kriterijaus. Rinkliavų centro darbuotojai dirba pagal darbo sutartis. Darbuotojų funkcijos, uždaviniai ir atsakomybė yra apibrėžti pareigybės aprašymuose. Su jais darbuotojai yra supažindinami pasirašytinai.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:***

Rinkliavų centro veikla yra susijusi su leidimų išdavimu. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas šioje srityje buvo atliktas 2017 metais. 2019-05-23 Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos rašte Nr. 4-01-4811 „Dėl korupcijos rizikos veiksnių savivaldybės įmonėse ir korupcijos tikimybės nustatymo 2019 metais“ siūloma nesirinkti tų sričių, kuriose korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas 2016-2018 metais. Siekiant, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė būtų nustatyta probleminėse ir aktualiose srityje, tikimybės nustatymas šioje srityje neatliekamas.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:***

Rinkliavų centro veiklos sritis, kurioje vertinant korupcijos apraiškų tikimybę yra rizika korupcijai atsirasti yra viešieji pirkimai. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas buvo atliktas 2017 metais. 2019-05-23 Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos rašte Nr. 4-01-4811 „Dėl korupcijos rizikos veiksnių savivaldybės įmonėse ir korupcijos tikimybės nustatymo 2019 metais“ siūloma nesirinkti tų sričių, kuriose korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas 2016-2018 metais. Pažymėtina, kad Specialiųjų tyrimų tarnyba viešųjų pirkimų srityje nustatė sisteminius korupcijos rizikos veiksnius, kurie gali lemti neskaidrią ir neefektyvią įmonių valdyseną, neefektyvų ir neracionalų savivaldybių įmonių lėšų naudojimą, todėl yra tikslinga atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybę šioje srityje.

Atliekant korupcijos tikimybės nustatymą viešųjų pirkimų srityje, pažymėtina, kad didžioji dalis pirkimų Rinkliavų centre yra mažos vertės pirkimai, t.y. pirkimai, kuriems nereikia kitos valstybės institucijos patvirtinimo ir kuriuos daugeliu atveju vykdo pirkimų organizatorius. Rinkliavų

centre vykdomų viešųjų pirkimų procesą, įskaitant mažos vertės pirkimus reglamentuoja LR viešųjų pirkimų įstatymas, Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus patvirtintas Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašas, įstaigos vadovo patvirtinta Mažos vertės pirkimų vykdymo tvarka bei kiti susiję teisės aktai. Reikšmingas yra viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus patvirtintas Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašas, kuris galioja ir yra vienodas visoms perkančiosios organizacijoms vykdančioms mažos vertės pirkimus. Siekiant išvengti korupcijos prielaidų Rinkliavų centro vykdomų mažos vertės pirkimų procesas yra detalai ir aiškiai reglamentuotas.

Specialiųjų tyrimų tarnyba išskiria, kad neužtikrinama pakankama konkurencija dėl to, kad maksimaliai naudojamosi teise atlikti neskelbiamus pirkimus, apklausiant vieną tiekėją. Rinkliavų centre paprastai mažos vertės pirkimai vykdomi neskelbiamos apklausos (žodžiu, raštu) būdu. Neskelbiama apklausa gali būti vykdoma, kai pirkimo sutarties vertė neviršija 10 000 Eur be PVM. Pažymėtina, kad Rinkliavų centro atliekami pirkimai neskelbiamos apklausos būdu daugeliu atveju neviršija nei dešimtadalio leistinos ribos. Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašas numato, kad neskelbiama apklausa atliekama apklausiant pasirinktą skaičių tiekėjų. Toks reguliavimas gali kelti korupcijos pasireiškimo riziką, nes gali būti kreipiamasi į vieną proteguojamą tiekėją, tačiau pažymėtina, kad Rinkliavų centras į vieną tiekėją kreipiasi tik tais atvejais, kai pirkimo sutarties vertė yra keliasdešimt kartų mažesnė, palyginti su Mažos vertės pirkimų tvarkos apraše nurodyta 10 000 Eur riba ir siekiant racionaliai naudoti lėšas ir laiką. Atsižvengiant į tai, kas išdėstyta pažymėtina, kad vykdomi mažos vertės pirkimai, kai kreipiamasi į vieną tiekėją atitinka įtvirtintą reguliavimą ir nesudaro prielaidų korupcijai. Kitais atvejais mažos vertės pirkimai vykdomi skelbiamos apklausos būdu, t.y. skelbiant CVP IS.

Atlikus viešųjų pirkimų procedūrų Rinkliavų centre korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, daroma išvada, kad detalus mažos vertės pirkimų tvarkos reglamentavimas nesudaro prielaidų korupcijai atsirasti.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:***

Rinkliavų centro veikla neatitinka šio kriterijaus, kadangi jo veikloje valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija nenaudojama., t.y. veikla nėra susijusi su informacijos įslaptinimu ar išslaptinimu.

***Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pagal kriterijų - anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų:***

Rinkliavų centre Specialiųjų tyrimų tarnyba nebuvo atlikusi korupcijos rizikos analizės ir pateikusi rekomendacijų.

Apibendrinant, kas išdėstyta, konstatuotina, kad Rinkliavų centro veikla formaliai atitinka tam tikras sritis, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, tačiau atsižvelgiant į tai, kad Rinkliavų centro veikla yra aiškiai reglamentuota teisės aktų ir nėra užfiksuota korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė Rinkliavų centre yra maža.

Direktorius

Bronius Martinkus